



I CONGRESO
**HUMANIDADES
Y SOCIEDAD**

REGIÓN HUETAR NORTE 2018

Sistemas territoriales de agricultura familiar como motores de desarrollo

Mario Samper

Contenidos a desarrollar

1ª parte

- Concepto de STAF
- Sinergias entre agricultura familiar y desarrollo territorial
- STAF como motores actuales o potenciales de DT

2ª parte

- AF y DT en la región Huetar Norte
- Del “porvenir comprometido” de la AF al potencial de STAF para el desarrollo territorial y regional

Concepto de STAF

Sistemas

Territoriales

Agricultura familiar

¿Qué entendemos por agricultura familiar?



- Es un sistema de producción
- un medio y modo de vida
- un entramado de relaciones sociales
- un elemento identitario de las culturas campesinas.

La agricultura familiar se caracteriza, en términos generales, por

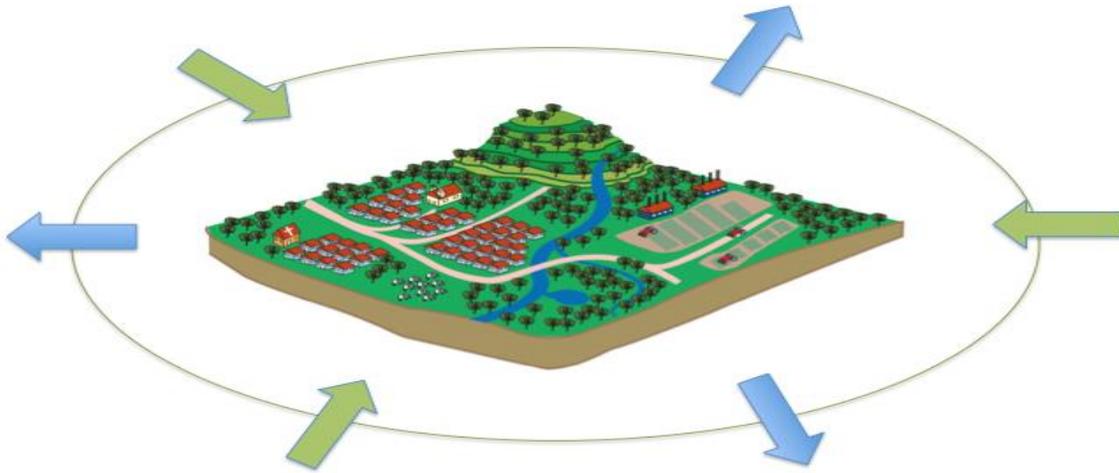


- la posesión de la tierra y la organización técnica y social de la producción en ella por parte de familias
- el trabajo en estas explotaciones es mayormente familiar, aunque puede complementarse mediante la contratación de mano de obra
- una parte de lo cosechado, como también de la producción animal, puede consumirse directamente, pero otra suele venderse o intercambiarse

➤ la combinación de varios tipos de actividades económicas

➤ es eminentemente social, por las relaciones económicas o asociativas entre las unidades productivas familiares

¿Qué significa la territorialidad de la agricultura familiar?



- Transforma los recursos naturales de un territorio pero que también es marcada por ellos.
- Las relaciones territoriales de aglomeración, localización y proximidad son fundamentales para cadenas de valor basadas en territorios específicos.

¿Qué son los sistemas territoriales de agricultura familiar?



- Son conjuntos complejos de sistemas de producción y relaciones sociales
 - **Articulan unidades productivas familiares y participan en cadenas de valor**
-
- Su escala es territorial e inciden en los paisajes
 - **Generan externalidades positivas o negativas y rentas o beneficios sociales**

Algunos STAF asociados a actividades productivas relevantes

- SIAL (granos básicos, tubérculos, horticultura, especies menores...)
- Sistemas de producción agrícolas o agrogranaderos con diversos grados de especialización y vinculación a mercados
- Caña para procesamiento artesanal
- Piscicultura en fincas campesinas
- Producción de plantas ornamentales en pequeñas explotaciones
- Lechería y producción artesanal de quesos

Múltiples facetas de los STAF asociadas a distintos planos o dimensiones de las dinámicas territoriales...



Facetas de los sistemas territoriales de agricultura familiar...

Ambiental

- ✧ **Aprovechamiento productivo de los recursos naturales de un territorio**
- ✧ **Agroecosistemas asociados a diversos tipos de fincas campesinas**
- ✧ **Paisajes locales transformados por la acción humana**
- ✧ **Impactos positivos o negativos en el medio ambiente del territorio**



...Facetas de los sistemas territoriales de agricultura familiar...

Económica

- ✧ Conjuntos entrelazados de sistemas de producción con mayor o menor especialización (policultivistas, pecuarios, extractivistas...)
- ✧ Participan en cadenas de valor y otras actividades económicas
- ✧ Son o pueden ser motores de desarrollo de los territorios rurales



...Facetas de los sistemas territoriales de agricultura familiar...

Social:

- ✧ Redes informales o formalizadas, con objetivos compartidos, reciprocidades e intercambios de diversa índole, y acciones colectivas.
- ✧ Estructuras de poder, con relaciones colaborativas o conflictivas tanto a su interior como con otros actores colectivos, empresas, organizaciones e instituciones.



...Facetas de los sistemas territoriales de agricultura familiar...

Cultural:

- ✧ **Modos de vida construidos históricamente en determinados territorios rurales**
- ✧ **Identidades colectivas y sentidos de pertenencia asociados tanto a la agricultura familiar como a la territorialidad**
- ✧ **Transmisión y continuidad intergeneracional**



...Facetas de los sistemas territoriales de agricultura familiar

Político-institucional:

- ✧ Expresión organizada de los intereses de quienes participan en la agricultura familiar
- ✧ Negociación con otros agentes en las cadenas de valor
- ✧ Participación en mecanismos de concertación y en la gobernanza territorial



Relaciones entre STAF y otros sistemas territoriales

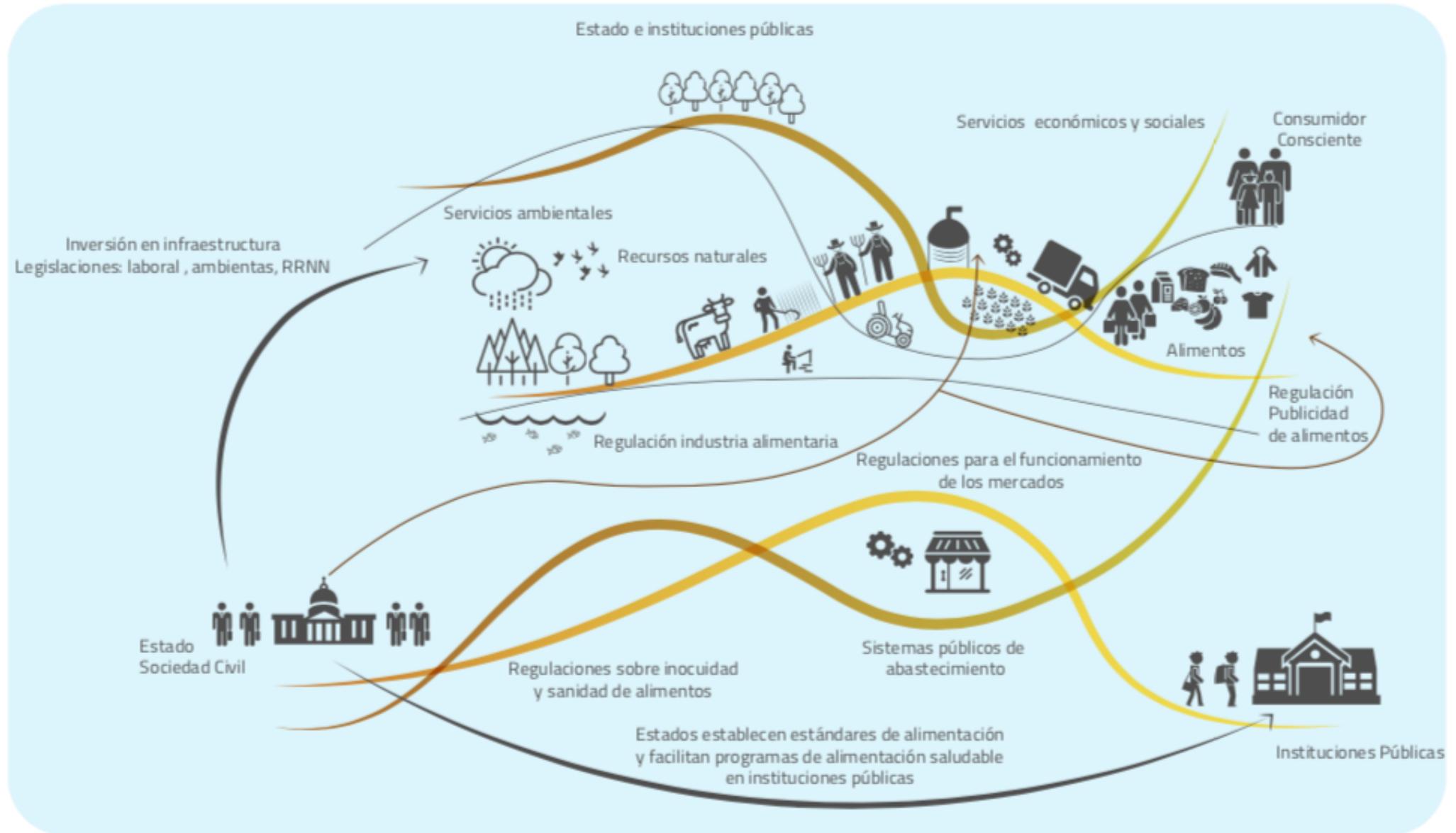
ST de acopio, procesamiento y transporte

ST de abastecimiento alimentario

ST de innovación

ST de ...

Figura 1. El sistema agroalimentario.



Fuente: FAO (2015).

Figura 2. Estructura del Sistema de Abastecimiento y Distribución de Alimentos (SADA).

SADA

Productores

Intermediarios

Transportistas

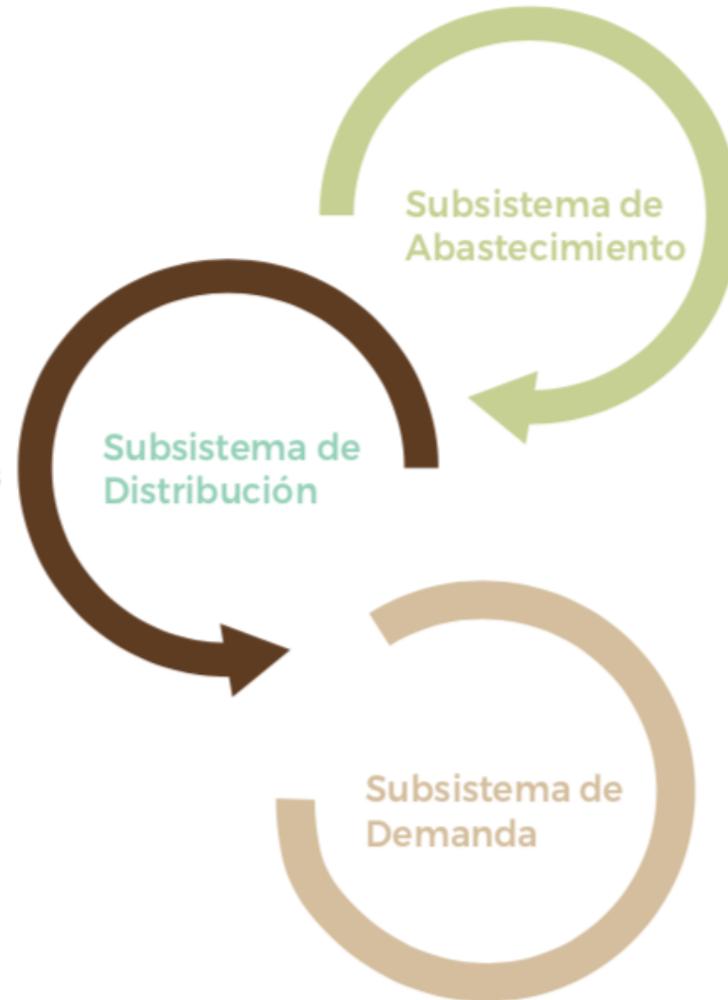
Comerciantes mayoristas
y minoristas

Procesadores /
agroindustria

Supermercados

Mercado
Institucional

Consumidores



Infraestructura

Normas / Leyes

Bienes y Servicios

Instituciones

Externalidades

- Altos Costos Energéticos
- Pérdidas y Desperdicios
- Alza de Precios injustificada

Mapeo de un Sistema Territorial de Innovación, ámbitos de gestión y actores claves



Los STAF forman parte de otros sistemas mayores

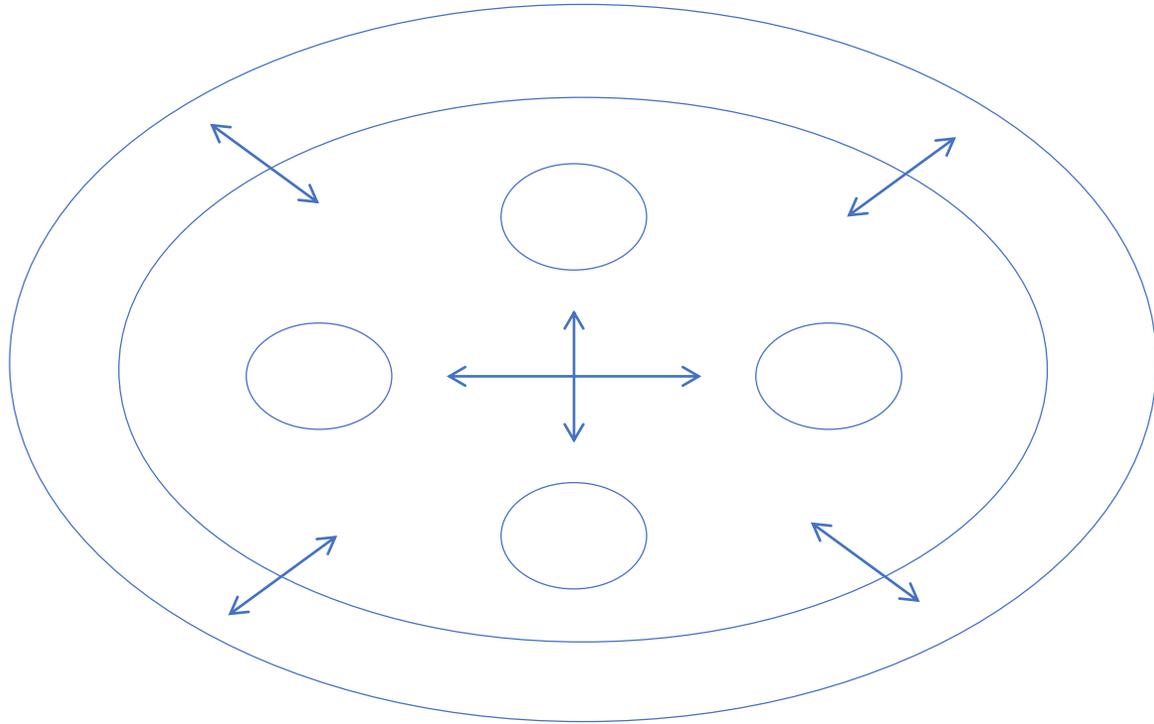
Múltiples, complejas y variadas combinaciones de estos y otros subsistemas en un territorio.

Al interior de un territorio puede haber varios sistemas territoriales de AF

Insertos en sistemas agrarios regionales

Uno o dos STAF pueden gravitar más decisivamente en la economía rural y constituirse en motores de desarrollo.

¿Cómo podemos caracterizar a los sistemas territoriales de agricultura familiar?



- análisis de los agroecosistemas, sistemas de producción, sistemas territoriales y sistemas agrarios.
- **análisis de sus sinergias e interrelaciones**
- tipologías tanto de los territorios como de la propia agricultura familiar
- Dinámicas territoriales y transformaciones de los STAF

STAF presentan configuraciones y características muy diversificadas

- Trayectorias históricas de organización territorial
- Potencialidades y límites del uso de los recursos naturales
- Modelos de relacionamiento entre naturaleza, sociedad, mercado y Estado
- Modelos de integración de los sectores y actividades económicas
- Capacidad de organización, interacción y cohesión de los actores territoriales en torno a proyectos comunes
- Posibilidades de incidencia en los procesos de desarrollo nacional

Tomado de presentación de Joao Torrens en Foro SiGET sobre Sintergias AF-DT

Aspectos principales a considerar al caracterizar a los sistemas territoriales de agricultura familiar

Cadenas de valor en las cuales participan

Importancia actual o potencial como motor del desarrollo territorial

Sistemas de producción

Características y transformaciones del medio natural

Peso en la economía territorial

Otros aspectos a considerar al caracterizar a los sistemas territoriales de agricultura familiar

Tejido social en los territorios en los cuales predominan los sistemas de agricultura familiar

Condiciones político-institucionales y normativas que inciden directamente en la AF y el desarrollo territorial

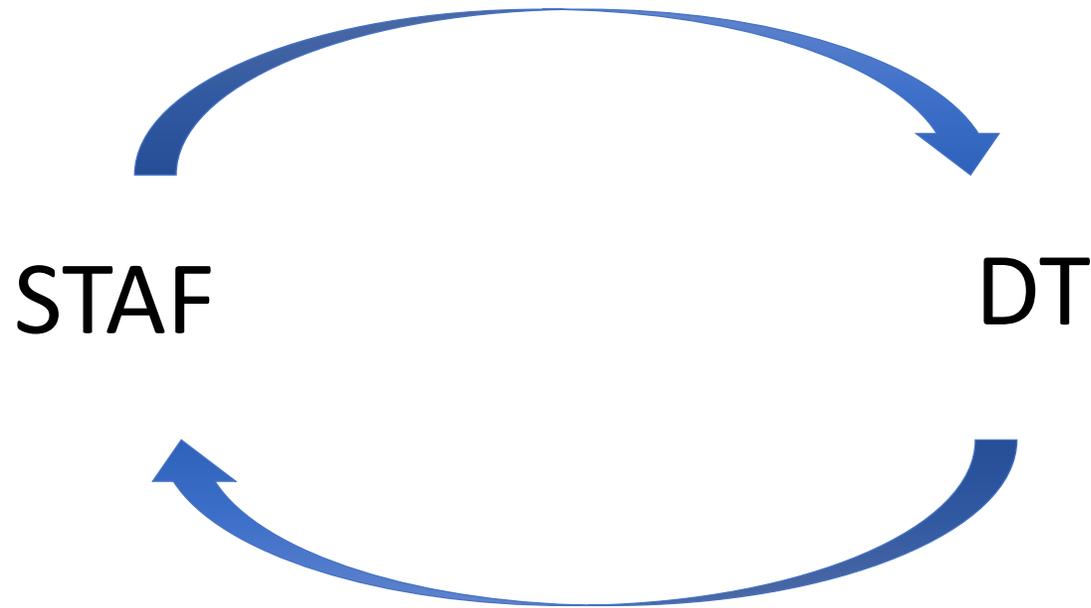
Significados socioculturales de las modalidades de producción y consumo correspondientes a esos sistemas territoriales de agricultura familiar.

Múltiples, complejas y variadas combinaciones de estos y otros sistemas territoriales de agricultura familiar en un territorio.

Al interior de un sistema agrario regional, o de un mismo territorio, puede haber varios sistemas territoriales de agricultura familiar.

Uno o dos STAF pueden gravitar más decisivamente en la economía rural y constituirse en motores de desarrollo.

Sinergias entre agricultura familiar y desarrollo territorial



Perspectiva de Rafael Echeverri P. sobre sinergias



R. Echeverri

Contribuciones

Externalidades

Invisible

Soporte de la cultura y la gobernanza

Servicios ambientales

Gestión de la agrobiodiversidad

Ocupación territorial

De los territorios de agricultura familiar

Identidad y territorialidad

Preservación de los recursos naturales

Conservación de banco de germoplasma

Distribución espacial de la población

Visible

48% del empleo no agrícola

43% del empleo agrícola

70% de la producción de alimentos

45% de la producción agrícola

80% de las explotaciones agrícolas

De los agricultores familiares

Inclusión

Inclusión

Seguridad y soberanía alimentaria

Rentas empresariales

Rentas de la tierra

Gestión del conocimiento e interaprendizaje para el desarrollo territorial y la agricultura familiar



- Conocer y potenciar las sinergias entre AF y DT
- Comprender la naturaleza, problemática y potencialidades de los STAF
- Dinámicas, tendencias y contextos de los TR y sus AF
- Contribuciones de GC a visión prospectiva y propuestas estratégicas concertadas entre actores
- Diálogo de saberes entre conocimiento local, técnico y académico
- Documentación, sistematización e intercambio de experiencias de gestión del desarrollo de STAF

STAF como motores actuales o potenciales de DT

➤ Desarrollo rural territorial

- Desarrollo sustentable, sistémico, integral, endógeno, participativo e incluyente de los territorios rurales

(Glosario SiGET)

➤ Motor de desarrollo

- Impulsor de la transformación ambiental, económica, social, político-institucional o cultural de un territorio o sociedad.

(Glosario SiGET)

Fortalecimiento de los STAF como motores de desarrollo territorial

- Combinación de políticas macro, meso y micro, sectoriales e intersectoriales
- Abordaje sistémico e integral de su pluri-dimensionalidad
- Apoyo a iniciativas endógenas para potenciar los STAF y sus contribuciones al desarrollo local/nacional
- Gobernanza relacional multinivel, gestión participativa y concertación entre actores
- Articulación vertical y horizontal



Consideraciones generales sobre sinergias entre AF y DT y STAF como motores de desarrollo

- Sinergias actuales y potenciales
- Fortalecimiento de STAF contribuye al DT
- DT crea condiciones para fortalecimiento de STAF
- Estrategias de DT pueden identificar y valorizar aportes de STAF al desarrollo integral de un territorio

AF y DT en la región Huétar Norte

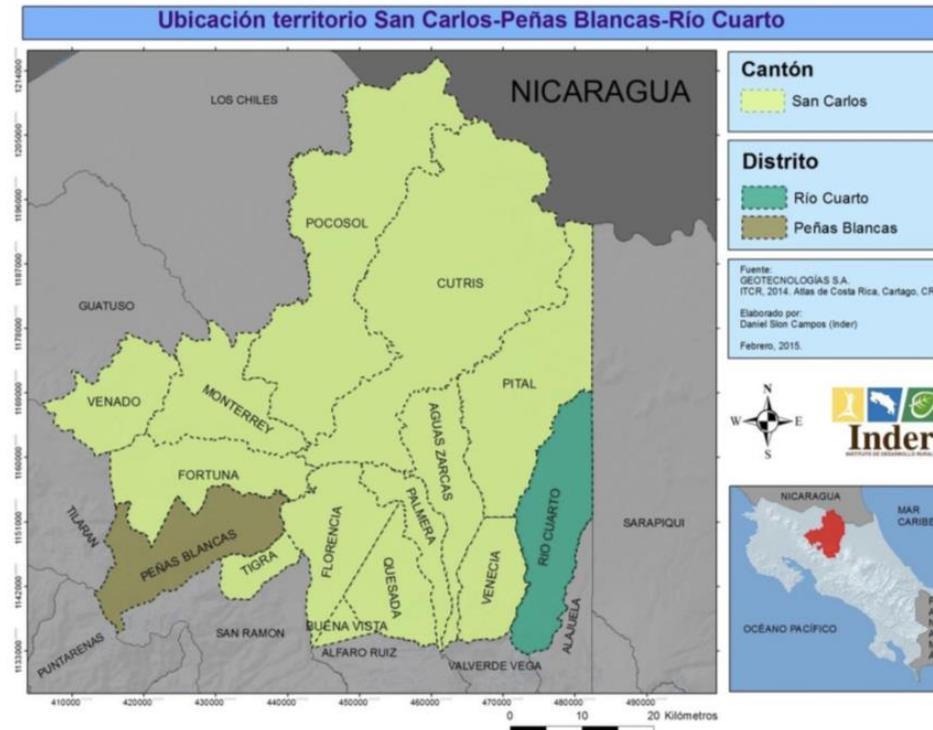
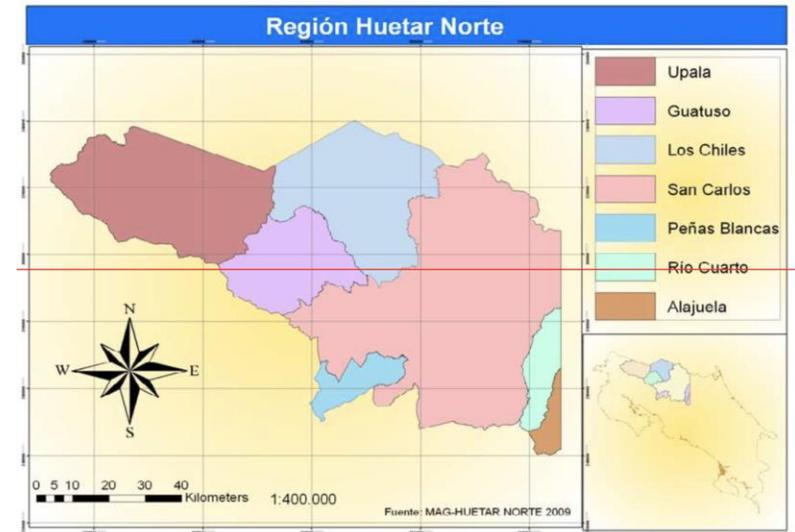
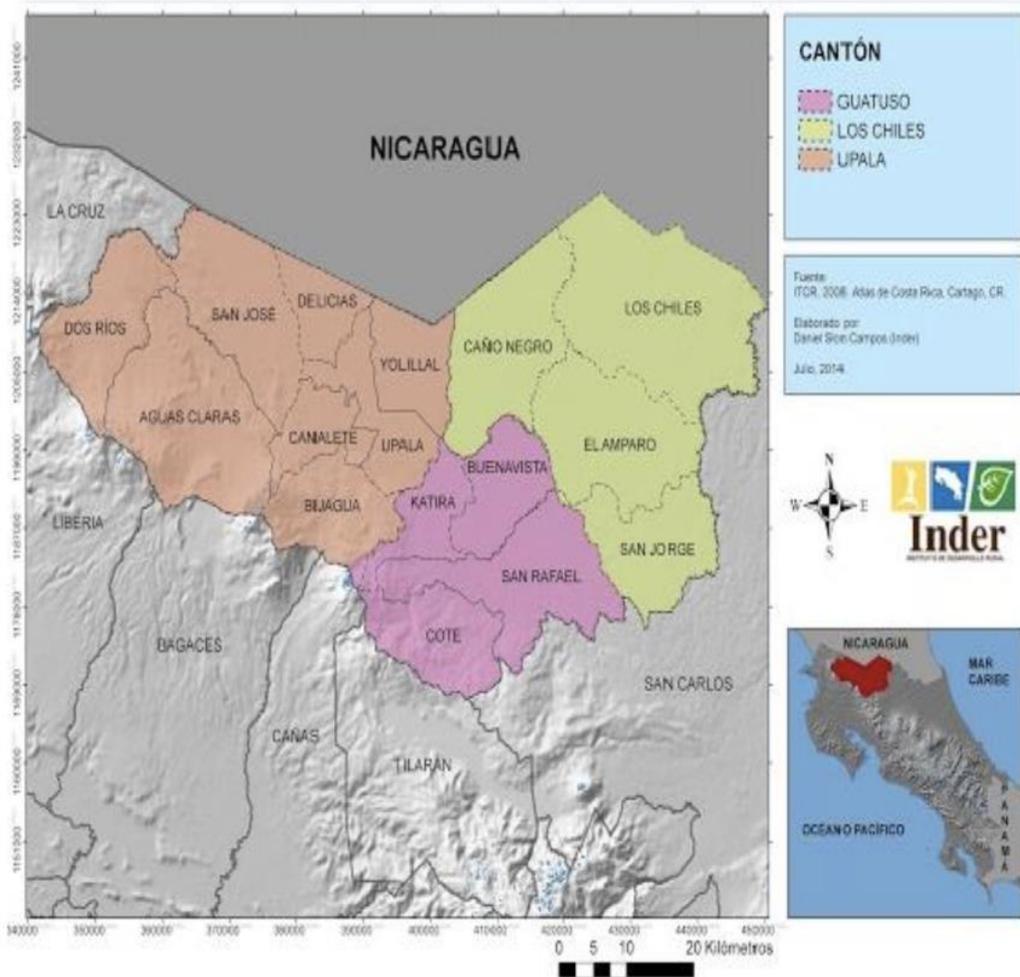
Antecedentes históricos

- AF comunitaria maleku
- Proceso de colonización/expropiación
 - Ganadería y agricultura campesina
 - Concentración de la propiedad
 - Luchas por la tierra, reforma agraria y asentamientos
- Desarrollo diferenciado de San Carlos y Norte Norte

AF y agroindustria

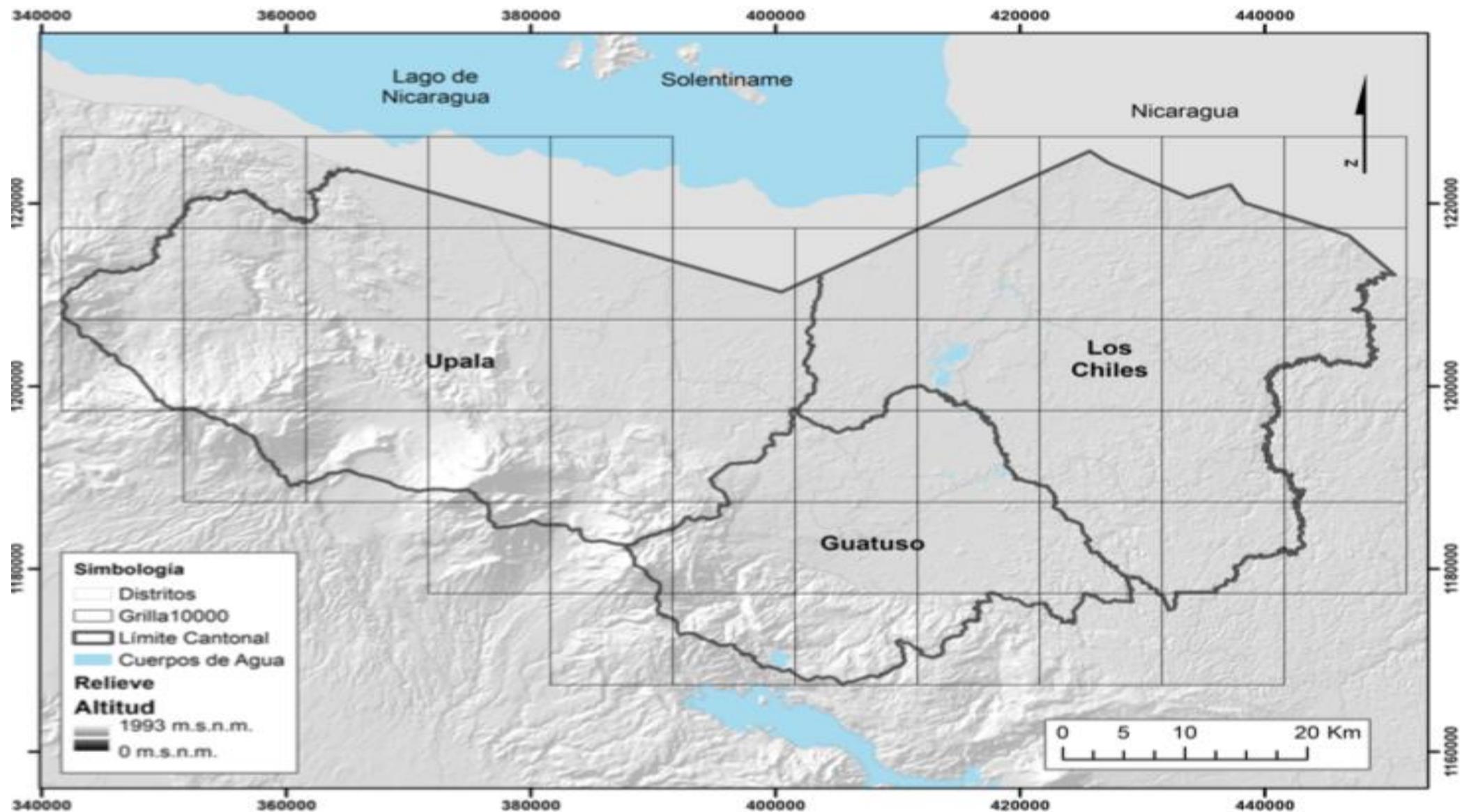
- Expansión reciente de las agroindustrias
 - Algunas a expensas de AF; otras incorporando/subordinando a la AF
- Contraposiciones e interrelaciones
 - Diferenciación espacial
 - Traslapes, encadenamientos...

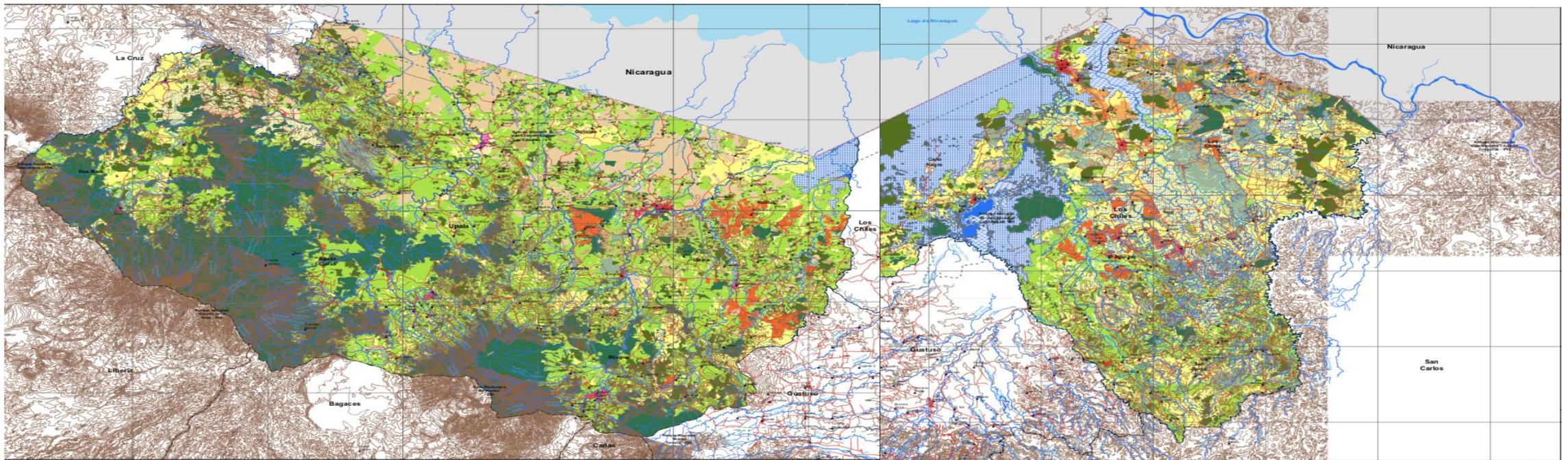
Territorios del INDER en la RHN



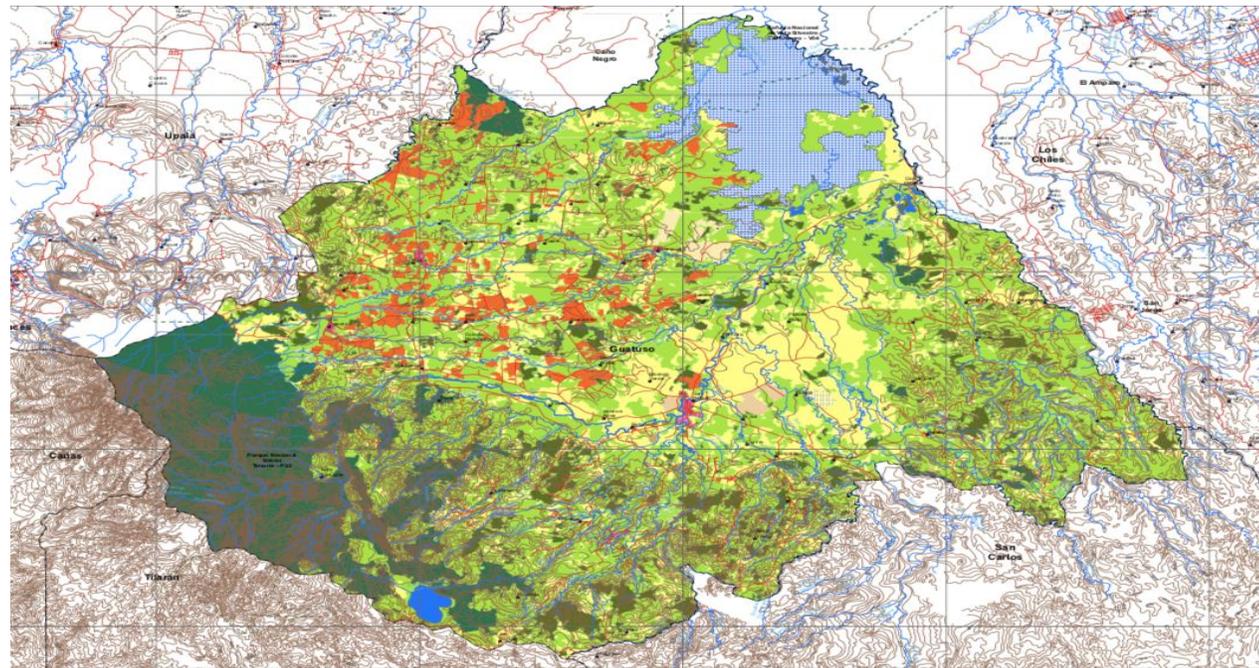
Mapa 1

Zona Norte-Norte: Modelo digital del Terreno, 2011.





Uso de la tierra

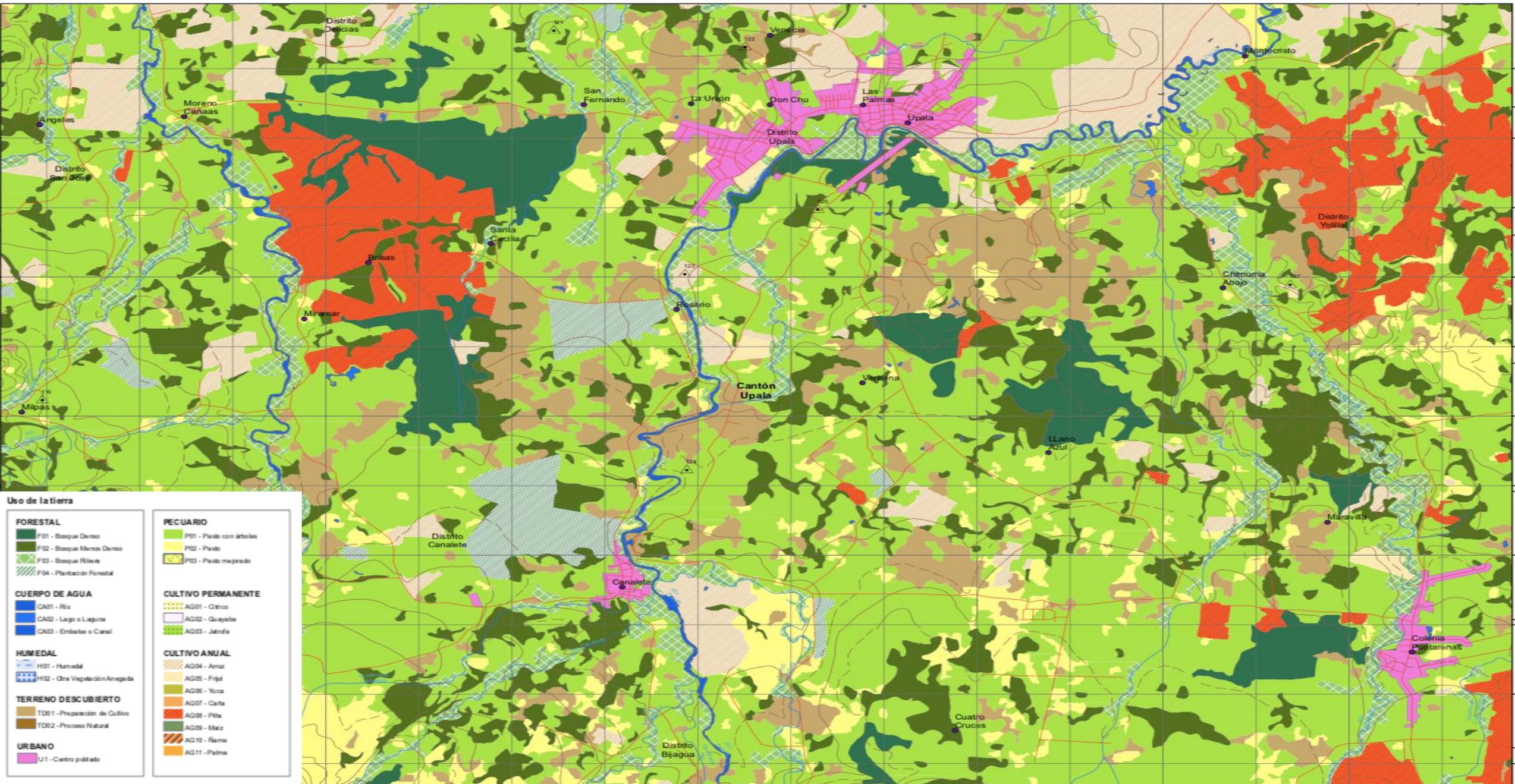


Upala – Los Chiles
Guatuso

1: 100.000

2011

Fuente: UNA, 2011





Fotografía 6: Cultivo de frijol



Fotografía 4: Bosque denso en Dos Ríos



Fotografía 12: Cultivo de piña



Fotografía 15: Humedal de Medio Queso



Fotografía 2: Plantación de naranja



Fotografía 10: Pastos destinados para la actividad pecuaria

Del “porvenir comprometido” al potencial de STAF en la RHN

“Durante los años sesenta y setenta, las políticas nacionales fueron favorables a la agricultura familiar. Sin embargo, desde los años ochenta la retirada progresiva del Estado y la liberalización comercial modificaron profundamente las condiciones de la producción agrícola.

En ese nuevo contexto, las explotaciones familiares desarrollan estrategias diversificadas para prevenir riesgos o para aprovechar nuevas oportunidades. No obstante, los márgenes de maniobra se reducen progresivamente, traduciéndose en un fuerte cuestionamiento del porvenir de la agricultura familiar.”

(Faure y Samper, 2004)

Transformaciones recientes de la/s AF en la RHN

- Desarrollo yuxtapuesto, parcialmente contrapuesto y parcialmente traslapados de AF campesina e indígena y agroindustria/agroexportación (naranja, piña, tubérculos...)
- Crisis creciente de agricultura campesina tradicional, desplazamiento de AF, asalariamiento y emigración
- Producción + especializada y tecnificada de ciertos cultivos en explotaciones capitalizadas a mediana o pequeña escala (ornamentales, jengibre..) para exportación o consumo nacional
- Oportunidades para la producción comercial de determinados cultivos campesinos (vg. plátano) para mercado nacional

Trayectorias diferenciadas

- Algunos tipos de STAF efectivamente se han debilitado mucho, e incluso podrían desaparecer
- Otros seguramente habrán evolucionado de maneras innovadoras y ciertos tipos de STAF han prosperado.
- Determinados tipos de AF que han tenido poco dinamismo podrían potenciarse agregando valor, accediendo a nuevos nichos o integrándose en estrategias de DT, marcas territoriales, etc.
- Pueden surgir nuevos tipos de AF en la región, en respuesta a necesidades u oportunidades, cambios exógenos (en mercados, CC...) o procesos endógenos (valorización de agrobiodiversidad, valores culturales...)
- Cambios técnicos crecientemente acelerados y cambios en la organización social de la producción (relaciones laborales, agricultura de contrato, redes, cadenas de valor, consorcios agrícolas/agroindustriales/de comercialización...)

Explotaciones familiares y concentración de la propiedad en la RHN

Total de fincas y extensión en hectáreas y porcentajes, según tamaño. 2014

Tamaño de finca	Total fincas	Extensión (Ha)	% Total Fincas	%Extensión
Total	12.593	456.775,9	100,00	100,00
Fincas sin tierra ^{1/}	185	161,3	1,47	0,04
menos de 1 hectárea	819	423,8	6,50	0,09
1 a menos de 5	3.332	9.347,8	26,46	2,05
5 a menos de 10	2.658	18.374,8	21,11	4,02
10 a menos de 20	1.906	26.218,7	15,14	5,74
20 a menos de 50	1.818	56.161,9	14,44	12,30
50 a menos de 100	960	66.436,5	7,62	14,54
100 a menos de 200	504	68.135,3	4,00	14,92
200 y más	411	211.515,8	3,26	46,31

Fuente: Plan regional de desarrollo agropecuario y rural 2015-2018, cuadro 12

Cultivos de ciclo corto (2014)

Cultivo	Total fincas	Extensión, ha		% Aporte Nacional ha	% incidencia en fincas RHN
		Sembrada	En edad de producción		
Yuca	2.761	10.290,57	8.116,76	68,40	21,92
Camote	281	297,92	257,51	56,47	2,23
Ñampí o malanga	631	1.203,30	950,36	53,22	5,01
Ñame	287	828,21	697,81	44,54	2,28
Frijol	2.084	6.241,03	5.852,95	32,05	16,55
Tiquisque	516	577,35	413,49	24,03	4,10
Arroz	676	11.357,89	938,27	19,40	5,37
Ayote	109	208,84	189,74	19,01	0,87
Maíz	2.004	2.218,56	2.006,42	14,07	15,91
Chile	156	127,12	112,94	11,71	1,24

Fuente: Sepsa, con información del VI Censo Nacional Agropecuario, 2014

Cultivos permanentes (2014)

Cultivo	Total fincas	Extensión			% Aporte Nacional ha	% incidencia en fincas RHN
		Sembrada ha	En edad de producción	Plantas dispersas		
Naranja	1.662	9.635,14	8.483,25	15.406	49,17	13,20
Piña	561	17.862,09	13.836,88		47,43	4,45
Papaya	656	431,34	334,05	5.689	30,95	5,21
Cacao	661	889,28	609,67	12.770	19,26	5,25
Pimienta	178	222,54	156,21		18,29	1,41
Rambután	712	201,63	115,10	8.552	16,58	5,65
Plátano	2.090	1.357,97	1.131,87	45.728	13,56	16,60
Caña de azúcar	384	7.936,54	7.573,87		12,20	3,05
Palmito	47	477,86	468,04		10,35	0,37
Aguacate	1.379	106,36	104,42	9.429	9,60	10,95
Banano	989	117,45	114,33	20.382	0,23	7,85
Café	133	147,41	119,30		0,18	1,06

Fuente: Sepsa, con información del VI Censo Nacional Agropecuario, 2014

Actividades pecuarias (2014)

Especie animal	Costa Rica		Región Huetar Norte fincas, animales y participación nacional de fincas y animales			
	Total Fincas	Total Animales	Total Fincas	Total Animales	% Fincas a nivel nacional	% Animales a nivel nacional
Bovinos	37.171	1.278.817	7.788	435.243	21	34
Porcinos	14.355	435.243	2.833	91.553	20	21
Ovinos	1.792	35.800	417	6.609	23	18
Caprinos	2.348	12.852	381	2.459	16	19
Asnal	n.d	1.349	n.d	181	n.d	13
Bufalino	n.d	4.380	n.d	2.578	n.d	59
Caballar	n.d	66.942	n.d	12.056	n.d.	18
Mular	n.d	2.730	n.d	312	n.d.	11
Aves de corral	36.752	18.589.455	5.844	4.467.569	16	24

Fuente: Sepsa, con información del VI Censo Nacional Agropecuario, 2014

Fortalecimiento de STAF y sus contribuciones en procesos de DT con visión estratégica



Comité Sectorial Regional Agropecuario

Región Huetar Norte



PLAN DE DESARROLLO RURAL
DEL TERRITORIO
GUATUSO-UPALA-LOS CHILES
Conocido como Norte-Norte

2015-2020

Plan Regional de Desarrollo Agropecuario y Rural

2015-2018

Año 2015



2015

Plan Territorial de Desarrollo Rural
San Carlos-Peñas Blancas-Río Cuarto



Abril 2016

Reflexión final...

➤ Concepto de STAF nos permite

- Trascender abordaje sectorial de AF sólo como agricultura
- Relacionar pluridimensionalidad de AF con multidimensionalidad de sistemas-territorio
- Abordar STAF como subsistemas territoriales
- Comprender las expresiones concretas de sinergias AF-DT
- Reconocer el papel actual o potencial de STAF como impulsores de desarrollo territorial y regional

...Reflexión final

- Trayectorias y perspectivas de la/s AF en la RHN y en los territorios
 - STAF comunitaria maleku: larga co-evolución sociedad-naturaleza; territorialidad menguada por extracción, ganadería extensiva y pobladores mestizos
 - Colonización hacendaria y campesina
 - Conflictos por la tierra, reforma agraria y transformación de asentamientos
 - Expansión agroindustrial y diferenciación intra-regional y territorial de AF
 - Retos actuales, amenazas y oportunidades para STAF en RHN y territorios
 - STAF como impulsores actuales o potenciales de desarrollo regional y territorial

¡MUCHAS GRACIAS!

Mario Samper
mario.samper@gmail.com